

Редакцијски пречишћен текст

ЗАКОН

о електронском фактурисању

"Службени гласник РС", бр. 44 од 29. априла 2021, 129 од 28. децембра 2021, 138 од 12. децембра 2022, 92 од 27. октобра 2023, 94 од 28. новембра 2024, 109 од 4. децембра 2025, 80 од 31. августа 2026.

НАПОМЕНА ИЗДАВАЧА: Закон о изменама и допунама Закона о електронском фактурисању ("Службени гласник РС", број 80/2026) ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, односно 8. септембра 2026. године, а примењиваће се од 1. јануара 2027. године, осим одредаба о електронском евидентирању набавке од пољопривредника и одредаба о листи царинских декларација за извоз, односно отпремање добара, које ће се примењивати од 1. јула 2027. године (види члан 7. Закона - 80/2026-197 (текст Закона пре измена и допуна из броја 80/2026 можете погледати са десне стране у делу "Верзије пречишћеног текста").

І. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

Предмет закона

Члан 1.

Овим законом уређују се издавање, слање, пријем, обрада, чување, садржина и елементи електронских фактура, у трансакцијама између субјеката јавног сектора, између субјеката приватног сектора, односно између субјекта јавног и субјекта приватног сектора, **електронско евидентирање пореза на додату вредност****, чување докумената обрађених, односно сачињених у систему електронских фактура и друга питања која су од значаја за електронско фактурисање*** и електронско евидентирање пореза на додату вредност**.

Одредбе овог закона не односе се на физичка лица која нису обвезници пореза на приход од самосталне делатности у смислу закона којим се уређује порез на доходак грађана.*

*Службени гласник РС, број 138/2022

**Службени гласник РС, број 92/2023

***Службени гласник РС, број 109/2025

Значење појединих појмова

Члан 2.

Поједини појмови употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) „трансакција” је трансакција са накнадом, односно трансакција без накнаде између субјеката јавног сектора, између субјеката приватног

сектора, односно између субјекта јавног сектора и субјекта приватног сектора, која се односи на испоруку добара, односно пружање услуга, укључујући и авансно плаћање;

2) „субјект јавног сектора” је ентитет који припада сектору државе, у смислу закона којим се уређује буџетски систем, као и јавно предузеће, у смислу закона којим се уређује правни положај јавних предузећа* и друштво капитала у већинском власништву Републике Србије, у смислу закона којим се уређује управљање привредним друштвима која су у власништву Републике Србије, независно од тога да ли су у обухвату сектора државе*;***

3) „субјект приватног сектора” је обвезник пореза на додату вредност, осим субјекта јавног сектора;

4) „добровољни корисник система електронских фактура” је обвезник пореза на приход од самосталне делатности у смислу закона који уређује порез на доходак грађана и обвезник пореза на добит правних лица у смислу закона који уређује порез на добит правних лица, осим субјекта јавног и приватног сектора, који се у складу са овим законом пријавио за коришћење система електронских фактура* ;

4а) „статус субјекта” представља изјашњење субјекта у систему електронских фактура о обавези обрачунавања пореза на додату вредност у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност;***

5) „електронска фактура” је захтев за исплату по основу трансакција са накнадом, сваки други документ који утиче на исплату, односно висину исплате, фактура која се издаје за промет без накнаде, као и примљене авансе, који су издати, послати и примљени у структурираном формату који омогућава потпуно аутоматизовану електронску обраду података преко система електронских фактура;

5а) „електронско евидентирање пореза на додату вредност” је приказ података о обрачуну пореза на додату вредност, претходном порезу, набавци пољопривредних и шумских производа и пољопривредних услуга од пољопривредника одређеног законом којим се уређује порез на додату вредност и корекцијама тих података, у смислу овог закона;****

5б) „прекогранични промет” је скуп података о увозу, односно допремању добара и извозу, односно отпремању добара, чији се приказ у систему електронских фактура врши на основу података из информационог система Управе царина;****

6) „централни информациони посредник” је надлежна јединица, у оквиру министарства надлежног за послове финансија, која води регистар информационих посредника, управља системом електронских фактура и одговорна је за његово функционисање;

7) „информациони посредник” је правно лице кога, после добијене сагласности министарства надлежног за послове финансија, субјект јавног сектора може у складу са уговором ангажовати за услуге издавања, евидентирања, обраде, слања и примања електронских фактура и пратеће

документације, а субјект приватног сектора и добровољни корисник система електронских фактура може у складу са уговором ангажовати за услуге издавања, евидентирања, обраде, слања, примања и чувања електронских фактура и пратеће документације;

8) „систем електронских фактура” је информатичко-технолошко решење којим управља централни информациони посредник и преко кога се врши слање, пријем, евидентирање, обрада и чување електронских фактура, **укључујући и све припадајуће надоградње**** ;

9) „систем за управљање фактурама” је систем за управљање пословним процесима, односно пословним процесима верификације фактура од стране субјекта јавног сектора са више нивоа сагласности, а који не поседују свој систем или део система за управљање фактурама;

10) „издавалац електронске фактуре” је субјект приватног сектора и добровољни корисник система електронских фактура, који непосредно издаје, шаље и чува електронску фактуру, преко система електронских фактура, односно у чије име информациони посредник у складу са уговором издаје, шаље и чува преко система електронских фактура електронску фактуру, као и субјект јавног сектора, који непосредно издаје, шаље и чува електронску фактуру, преко система електронских фактура, односно у чије име информациони посредник у складу са уговором издаје и шаље електронску фактуру, преко система електронских фактура;

11) „прималац електронске фактуре” је субјект јавног сектора, субјект приватног сектора и добровољни корисник система електронских фактура, који прима електронску фактуру преко система електронских фактура, односно у чије име информациони посредник у складу са уговором прима електронску фактуру, преко система електронских фактура;

12) „европски стандард електронског фактурисања” је стандард донет од стране Европског комитета за стандардизацију (ЦЕН) на основу налога Европске комисије;

13) „српски стандард електронског фактурисања” представља стандард донет од стране националног тела за стандардизацију у Републици Србији.

Обвезник пореза на приход од самосталне делатности у смислу закона којим се уређује порез на доходак грађана и обвезник пореза на добит правних лица у смислу закона којим се уређује порез на добит правних лица, осим субјекта јавног и приватног сектора, пријављује се за коришћење система електронских фактура пре подношења захтева за исплату субјекту јавног сектора.*

На Народну банку Србије сходно се примењују одредбе овог закона које се примењују на субјекта јавног сектора, а на добровољног корисника система електронских фактура одредбе овог закона које се примењују на субјекта приватног сектора.*

*Службени гласник РС, број 138/2022

**Службени гласник РС, број 92/2023

***Службени гласник РС, број 94/2024

****Службени гласник РС, број 80/2026

Обавеза издавања електронске фактуре

Члан 3.

Обавезу издавања електронске фактуре имају:

- 1) субјекти приватног сектора по основу међусобних трансакција;
- 2) субјект приватног сектора по основу трансакције са субјектом јавног сектора, **укључујући и све захтеве за исплату ка субјекту јавног сектора* на основу којих долази до преноса новчаних средстава подносиоцу захтева, у складу са прописима којима се уређују облигациони односи**** ;
- 3) субјект јавног сектора по основу трансакције са субјектом приватног сектора;
- 4) субјекти јавног сектора по основу међусобних трансакција, **укључујући и све захтеве за исплату* на основу којих долази до преноса новчаних средстава подносиоцу захтева, у складу са прописима којима се уређују облигациони односи**** ;
- 5) порески пуномоћник страног лица у Републици Србији, у смислу прописа којима се уређује порез на додату вредност, по основу трансакција са субјектима приватног и јавног сектора **укључујући и све захтеве за исплату ка субјекту јавног сектора на основу којих долази до преноса новчаних средстава подносиоцу захтева, у складу са прописима којима се уређују облигациони односи***** .

Изузетно од става 1. овог члана, обавеза издавања електронске фактуре не постоји за:

- 1) промет на мало и примљени аванс за промет на мало у складу са законом **којим се уређује фискализација, осим за:******

(1) промет на мало који се врши имаоцу корпорацијске картице одређеног прописима којима се уређује фискализација и примљени аванс за тај промет,****

(2) промет на мало који се врши субјекту јавног сектора, ако је субјект јавног сектора поднео захтев за издавање електронске фактуре у року од седам дана од дана извршеног промета на мало****
;

- 2) уговорну обавезу усмерену према корисницима средстава из међународних оквирних споразума;

3) набавку, модернизацију и ремонт наоружања и војне опреме, набавку безбедносно осетљиве опреме, као и са њима повезаним набавкама добара и услуга, **укључујући и захтев за исплату по основу уговора који има одбрамбене или безбедносне аспекте изузетог од примене закона којим се уређују јавне набавке;***

4) испоруку електричне енергије и услугу преузимања електричне енергије у енергетски систем, осим испоруке електричне енергије за крајњу потрошњу;*

5) промет добара и услуга без накнаде;*

6) трансакцију по основу које се плаћа накнада која представља јавни приход у складу са законом којим се уређује буџетски систем* , осим трансакције на основу које постоји обавеза обрачунавања пореза на додату вредност у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност ;***

7) захтев за исплату трошкова и награда у судским и другим поступцима, који се исплаћују из средстава суда, односно другог органа код којег се води поступак, на основу одлуке суда, односно другог органа.*

Електронска фактура из става 2. тачка 1) овог члана не издаје се пре него што је издат фискални рачун у складу са законом којим се уређује фискализација.****

*Службени гласник РС, број 138/2022

**Службени гласник РС, број 92/2023

***Службени гласник РС, број 94/2024

****Службени гласник РС, број 109/2025

Статус субјекта*

*Службени гласник РС, број 94/2024

Члан 3а*

Обавезу исказивања података о статусу субјекта у систему електронских фактура има сваки субјект система електронских фактура у року од пет дана од дана уписивања у листу корисника система електронских фактура која је прописана овим законом.*

Изузетно од става 1. овог члана, ако више субјеката система електронских фактура послује под истим пореским идентификационим бројем, законски заступник пореског обвезника обавештава централног информационог посредника који од тих субјеката опредељује статус субјекта.*

Подаци о статусу субјекта су подаци који се односе на обавезу обрачунавања пореза на додату вредност у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, и то:*

1) да ли је субјект обвезник пореза на додату вредност;*

2) да ли је за субјекта који је обвезник пореза на додату вредност порески период календарски месец или календарско тромесечје.*

Ако дође до промене која се односи на податак из става 3. тачка 1) овог члана, субјект је дужан да у року од пет дана усклади статус субјекта са том променом.*

Ако дође до промене, која се односи на податак из става 3. тачка 2) овог члана, субјект је дужан да усклади статус субјекта са том променом.*

Усклађивање статуса субјекта из става 5. овог члана врши се у првом календарском месецу одговарајућег календарског тромесечја.*

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређују исказивање података о статусу субјекта и усклађивање статуса субјекта у систему електронских фактура.*

*Службени гласник РС, број 94/2024

Електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност*

*Службени гласник РС, број 92/2023

Члан 4.*

Обавезу електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност у систему електронских фактура има порески дужник у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, који је обвезник пореза на додату вредност, као и лице које није обвезник пореза на додату вредност – субјект јавног сектора и добровољни корисник система електронских фактура.*

Изузетно од става 1. овог члана, обавезу електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност нема:*

1) обвезник пореза на додату вредност за извршени промет добара и услуга, укључујући и примљени аванс за тај промет, за који постоји обавеза издавања електронске фактуре са исказаним порезом на додату вредност у складу са овим законом, са изузетком обвезника пореза на додату вредност који примењује систем наплате у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност за износ пореза на додату вредност исказаног у електронској фактури за који не настаје пореска обавеза за порески период на који се односи електронска фактура*, као и обвезника пореза на додату вредност који није издао електронску фактуру у смислу члана 3. став 2. тачка 1) овог закона;***

2) порески дужник за увоз добара.*

Електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност, укључујући повећање, односно смањење, врши се збирно, за све обавезе, исказивањем података о основици и обрачунатом порезу на додату вредност, посебно по пореским стопама, осим ако овим законом није друкчије прописано.*

Електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност, укључујући повећање, односно смањење, врши се појединачно, по свакој обавези, исказивањем податка о основици, пореској стопи и обрачунатом порезу на додату вредност, и то за:*

1) промет добара и услуга, укључујући и дати аванс, за који је прималац добара и услуга порески дужник у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност;*

2) промет добара и услуга који се врши уз накнаду обвезнику пореза на приход од самосталне делатности у смислу закона којим се уређује порез на доходак грађана и обвезнику пореза на добит правних лица у смислу закона којим се уређује порез на добит правних лица, укључујући и примљени аванс, за који је испоручилац добара, односно пружалац услуга порески дужник у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, осим за промет туристичких агенција и промет половних добара, уметничких дела, колекционарских добара и антиквитета, укључујући и примљени аванс, на који се примењују посебни поступци опорезивања у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност;*

3) први пренос права располагања на новоизграђеним грађевинским објектима, економски дељивим целинама у оквиру тих објеката и власничких удела на тим добрима, одређених законом којим се уређује порез на додату вредност.*

За промет добара и услуга из става 4. тачка 2) овог члана, који се сматра прометом на мало у складу са законом којим се уређује фискализација, укључујући и примљени аванс, не врши се појединачно евидентирање пореза на додату вредност.*

Ако је за трансакције за које не постоји обавеза издавања електронске фактуре у складу са овим законом издата електронска фактура са исказаним порезом на додату вредност, не постоји обавеза евидентирања обрачуна пореза на додату вредност.*

Електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност у систему електронских фактура, укључујући и повећање, односно смањење, врши се за порески период, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, по истеку пореског периода, закључно са 12. даном календарског месеца који следи пореском периоду за који се врши евидентирање обрачуна пореза на додату вредност.*

Електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност може се кориговати.*

Обавеза електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност у име лица из става 1. овог члана може се уговором пренети информационом посреднику.*

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређују начин, поступак и кориговање електронског евидентирања обрачуна пореза на додату вредност.*

***Службени гласник РС, број 94/2024**

****Службени гласник РС, број 109/2025**

Електронско евидентирање претходног пореза*

***Службени гласник РС, број 92/2023**

Обавезу електронског евидентирања пореза на додату вредност обрачунатог у претходној фази промета, односно плаћеног при увозу добара (у даљем тексту: електронско евидентирање претходног пореза) има обвезник пореза на додату вредност.*

Обвезник пореза на додату вредност врши електронско евидентирање претходног пореза, независно од тога да ли може у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност да оствари право на одбитак претходног пореза који се евидентира.**

Електронско евидентирање претходног пореза, укључујући и повећање, односно смањење, врши се збирно за порески период, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, по истеку пореског периода, а најкасније 12. дана календарског месеца који следи пореском периоду за који се врши електронско евидентирање претходног пореза.**

Електронско евидентирање претходног пореза врши се са стањем на дан који претходи дану електронског евидентирања претходног пореза.**

Изузетно од става 4. овог члана, ако се електронско евидентирање претходног пореза врши после 10. дана календарског месеца који следи пореском периоду за који се врши електронско евидентирање претходног пореза, електронско евидентирање претходног пореза врши се са стањем на 10. дан тог календарског месеца.**

Електронско евидентирање претходног пореза може се кориговати.**

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређују начин, поступак и кориговање електронског евидентирања претходног пореза.**

*Службени гласник РС, број 92/2023

**Службени гласник РС, број 94/2024

Електронско евидентирање набавке од пољопривредника *

*Службени гласник РС, број 80/2026

Члан 46*

Обавезу електронског евидентирања набавке пољопривредних и шумских производа и пољопривредних услуга од пољопривредника одређеног законом којим се уређује порез на додату вредност (у даљем тексту: електронско евидентирање набавке од пољопривредника) има обвезник пореза на додату вредност коме је извршен промет пољопривредних и шумских производа и пољопривредних услуга, у Републици Србији, од пољопривредника који није евидентиран за обавезу плаћања пореза на додату вредност, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност.*

Електронско евидентирање набавке од пољопривредника, укључујући и повећање, односно смањење, врши се збирно за порески период, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, по истеку пореског периода, а најкасније 12. дана календарског месеца који следи пореском периоду за који се врши електронско евидентирање набавке од пољопривредника.*

Електронско евидентирање набавке од пољопривредника може се кориговати.*

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређује начин, поступак и кориговање електронског евидентирања набавке од пољопривредника.*

*Службени гласник РС, број 80/2026

Прекогранични промет*

*Службени гласник РС, број 80/2026

Члан 4в*

Корисник система електронских фактура може у систему електронских фактура извршити увид у податке о увозу, односно допремању добара стављених у слободан промет, као и извозу, односно отпремању добара у складу са царинским прописима приступом листи царинских декларација за увоз, односно допремање добара, односно листи царинских декларација за извоз, односно отпремање добара.*

Листе из става 1. овог члана сачињавају се на основу царинских декларација и друге документације која се односи на царињење увезених, односно допремљених добара стављених у слободан промет, односно царинских декларација и друге документације која се односи на добра у поступку извоза, односно отпреме, у складу са царинским прописима.*

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређује садржина листе царинских декларација за увоз, односно допремање добара и листе царинских декларација за извоз, односно отпремање добара.*

*Службени гласник РС, број 80/2026

Систем електронских фактура

Члан 5.

Систем електронских фактура обавезно користе субјект јавног сектора и субјект приватног сектора, као и лица на која се сходно примењују одредбе овог закона које се односе на субјекте јавног сектора и субјекте приватног сектора.**

Субјект јавног сектора и субјект приватног сектора, као и лица на која се сходно примењују одредбе овог закона које се односе на

субјекте јавног сектора и субјекте приватног сектора региструју се за приступ систему електронских фактура.**

Субјект јавног сектора приступа и користи систем електронских фактура за издавање, слање, пријем и чување електронских фактура,** за електронско евидентирање пореза на додату вредност, као и за чување докумената сачињених, односно обрађених у систему електронских фактура****.

Систем електронских фактура користи и субјект јавног сектора који је уговорна страна у оквирном споразуму којим се утврђују услови и начин доделе уговора током периода важења оквирног споразума у смислу закона којим се уређују јавне набавке, за пријем, чување и увид у поступање са електронским фактурама издатим приликом извршења уговора закљученог на основу оквирног споразума.*

Субјект приватног сектора приступа и користи систем електронских фактура за издавање, слање, пријем и чување електронских фактура, непосредно или преко информационог посредника.

Субјект приватног сектора приступа и користи систем електронских фактура за електронско евидентирање обрачуна пореза на додату вредност, непосредно или преко информационог посредника, односно за електронско евидентирање претходног пореза, као и за чување докумената сачињених, односно обрађених у систему електронских фактура****.**

Добровољни корисник система електронских фактура може да се пријави за коришћење система електронских фактура приступањем систему електронских фактура на начин прописан овим законом.

У случају из * става 7. овог члана*,** добровољни корисник система електронских фактура је у обавези да користи систем електронских фактура у текућој и наредној календарској години.

У систему електронских фактура сачињава се прелиминарна пореска пријава у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, на основу података којима располаже тај систем.***

Систем електронских фактура може се користити за сачињавање, слање, пријем, чување и обраду других докумената у вези са трансакцијама.****

Коришћење података који су доступни у систему електронских фактура дозвољено је у складу са законом.

Листа корисника система електронских фактура је јавна листа која садржи пореске идентификационе бројеве субјеката јавног сектора, субјеката приватног сектора и добровољних корисника система електронских фактура који имају обавезу да приме и чувају електронску фактуру у складу са овим законом, као и јединствене бројеве корисника буџетских средстава субјеката који су уписани у Евиденцију корисника јавних средстава и која се води код Централног информационог посредника употребом информационо-комуникационих технологија.*

Корисник система електронских фактура може бити избрисан са листе корисника система електронских фактура из става 12. овог члана**** ако су испуњени услови за брисање са листе корисника система електронских фактура.****

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређују начин и поступак регистрација за приступ систему електронских фактура, начин приступања и коришћења система електронских фактура, други документи у вези са трансакцијама,**** начин сачињавања и поступање са прелиминарном пореском пријавом пореза на додату вредност,***** коришћење података доступних у систему електронских фактура, садржина листе корисника система електронских фактура, услови за брисање са листе корисника система електронских фактура, као и начин и поступак брисања са листе корисника система електронских фактура.****

*Службени гласник РС, број 129/2021

**Службени гласник РС, број 92/2023

***Службени гласник РС, број 94/2024

****Службени гласник РС, број 109/2025

*****Службени гласник РС, број 80/2026

II. ЕЛЕКТРОНСКА ФАКТУРА

Стандарди електронског фактурисања

Члан 6.

Електронска фактура у смислу овог закона издаје се и прима у складу са српским стандардом електронског фактурисања.

Систем електронских фактура омогућава непосредан пријем електронских фактура издатих у складу са европским стандардом електронског фактурисања по основу трансакције у којој се као издавалац електронске фактуре јавља страно лице, а као прималац електронске фактуре субјект јавног сектора, а свим примаоцима електронских фактура омогућава пријем електронских фактура преко информационог посредника, у складу са уговором.

Усклађеност електронске фактуре са српским стандардом електронског фактурисања из става 1. овог члана подразумева да електронска фактура садржи основне елементе из члана 7. овог закона, као и да је у складу са форматом и другим елементима српског стандарда електронског фактурисања.

Усклађеност електронске фактуре са европским стандардом електронског фактурисања из става 2. овог члана подразумева да електронска фактура садржи основне елементе европског стандарда електронског фактурисања, као и да је у складу са форматом као и другим елементима европског стандарда електронског фактурисања.

Министар надлежан за послове финансија ближе уређује начин примене стандарда електронског фактурисања.

Основни елементи електронске фактуре

Члан 7.

Електронска фактура уобичајено садржи:

- 1) назив, адресу, порески идентификациони број и матични број издаваоца електронске фактуре;
- 2) пословни рачун издаваоца електронске фактуре;
- 3) назив, адресу и порески идентификациони број и матични број примаоца електронске фактуре;
- 4) *брисана је (види члан 7. Закона - 92/2023-236)*
- 5) редни **број и датум издавања*** електронске фактуре;
- 6) датум испоруке добара, односно пружања услуга или авансне уплате;
- 7) износ авансних плаћања;
- 8) инструкције за плаћање;
- 9) податке о врсти и количини испоручених добара или врсти и обиму услуга;
- 10) износ основице пореза на додату вредност;
- 11) пореску стопу пореза на додату вредност;
- 12) износ пореза на додату вредност који је обрачунат на основицу;

12а) пореску категорију;**

- 13) укупан износ електронске фактуре;
- 14) напомену о одредби закона којим се уређује порез на додату вредност на основу које није обрачунат порез на додату вредност;
- 15) напомену да се за промет добара и услуга примењује систем наплате.

Овај закон не утиче на примену одредаба закона којим се уређују обрачунавање и плаћање пореза на додату вредност и подзаконских аката усвојених на основу тог закона, као ни на примену одредаба закона којим се уређује рачуноводство у делу одредаба којим се уређује рачуноводствена исправа.

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређују минимални садржај електронске фактуре неопходан за њено процесуирање кроз систем, случајеви у којима поједини елементи електронске фактуре могу бити изостављени, случајеви у којима је предвиђена обавеза исказивања додатних елемената, на основу других прописа којима се уређује издавање одређених врста фактура, као и форма и начин доставе пратеће и друге документације кроз систем електронских фактура.

*Службени гласник РС, број 129/2021

**Службени гласник РС, број 92/2023

Електронска фактура као веродостојна исправа

Члан 8.

Електронска фактура, у складу са законом којим се уређује поступак извршења, представља веродостојну исправу, ако је од стране издаваоца електронске фактуре или информационог посредника у његово име послата примаоцу електронске фактуре преко система електронских фактура.

III. ПОСТУПАЊЕ СА ЕЛЕКТРОНСКИМ ФАКТУРАМА

Издавање и пријем електронске фактуре

Члан 9.

Издавалац електронске фактуре дужан је да изда електронску фактуру у складу са српским стандардом електронског фактурисања.

Издаваоцу електронске фактуре може бити онемогућено даље поступање са издатом електронском фактуром у систему електронских фактура, ако је располагао недоспелим новчаним потраживањем исказаним у тој електронској фактури, у складу са законом.^{**}

Прималац електронске фактуре дужан је да прими електронску фактуру издату у складу са српским стандардом електронског фактурисања.

Прималац електронске фактуре који је субјект јавног сектора, дужан је да непосредно прими и електронску фактуру издату у складу са европским стандардом електронског фактурисања по основу трансакције у којој се као издавалац јавља страно лице, **по успостављању техничко-технолошких услова у систему електронских фактура**^{*}.

Прималац електронске фактуре који је субјект приватног сектора, може да непосредно прими и електронску фактуру издату у складу са европским стандардом електронског фактурисања по основу трансакције у којој се као издавалац јавља страно лице, по успостављању техничко-технолошких услова у систему електронских фактура.^{***}

Послови из ст. 1, 3, 4. и 5.^{*} овог члана^{**}** који се односе на субјекте јавног сектора и субјекте приватног сектора могу се уговором поверити информационом посреднику.

Брисан је ранији став 5. (види члан 8. Закона - 92/2023-236)

^{*}Службени гласник РС, број 138/2022

^{**}Службени гласник РС, број 94/2024

^{***}Службени гласник РС, број 109/2025

Прихватање и одбијање електронске фактуре

Члан 10.

Прималац електронске фактуре проверава послату електронску фактуру приступом систему електронских фактура непосредно или преко информационог посредника и прихвата је или одбија у року од петнаест дана од дана пријема електронске фактуре.

Ако прималац електронске фактуре који је субјект јавног сектора не прихвати или не одбије електронску фактуру издату од стране издаваоца електронске фактуре, непосредно или преко информационог посредника, електронска фактура се по истеку рока из става 1. овог члана сматра прихваћеном.

Ако прималац електронске фактуре који је субјект приватног сектора не прихвати или не одбије издату електронску фактуру, непосредно или преко информационог посредника, прималац ће, по истеку рока из става 1. овог члана, бити поново обавештен да је електронска фактура издата.

Ако прималац електронске фактуре из става 3. овог члана не прихвати или не одбије електронску фактуру у року од пет дана од дана добијања поновног обавештења да је електронска фактура издата, електронска фактура, по истеку овог рока, сматра се одбијеном.

Електронска фактура која је одбијена може се накнадно прихватити.*

Електронска фактура сматра се достављеном у тренутку издавања у складу са овим законом.

Изузетно од става 6. овог члана, уколико постоји привремени прекид у раду система електронских фактура, електронска фактура сматра се достављеном у тренутку поновног успостављања рада система електронских фактура.*

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређује поступање у случају наступања привременог прекида у раду система електронских фактура.*

*Службени гласник РС, број 138/2022

Систем за управљање фактурама

Члан 11.

Републички орган надлежан* за пројектовање, усклађивање, развој и функционисање система електронске управе успоставља и управља системом за управљање фактурама.

Субјект јавног сектора који има више нивоа сагласности, а који не поседује свој систем или део система за управљање фактурама, код пословних процеса верификације електронске фактуре, може да прими електронске фактуре коришћењем система за управљање фактурама.

Актом Владе ближе се уређују начин и услови коришћења система за управљање фактурама.

*Службени гласник РС, број 138/2022

Централни информациони посредник

Члан 12.

Централни информациони посредник управља системом електронских фактура и одговоран је за његово функционисање.

Централни информациони посредник води Регистар информационих посредника који су добили сагласност министарства надлежног за послове финансија.

Актом министра надлежног за послове финансија ближе се уређује начин поступања Централног информационог посредника у обављању послова из ст. 1. и 2. овог члана.

Информациони посредник

Члан 13.

За обављање послова информационог посредника потребна је сагласност министарства надлежног за послове финансија.

Министарство надлежно за послове финансија може одузети сагласност из става 1. овог члана.

Актом Владе ближе се уређују поступак и услови за давање и одузимање сагласности за обављање послова информационог посредника.

Решење министарства надлежног за послове финансија којим се даје или одузима сагласност за обављање послова информационог посредника је коначно даном доношења и против њега се може покренути управни спор.

Субјект јавног сектора послове у вези са издавањем, слањем и примањем електронских фактура може да повери информационом посреднику који поседује сагласност министарства надлежног за послове финансија.

Субјект приватног сектора послове у вези са издавањем, слањем, примањем и чувањем електронских фактура може да повери информационом посреднику који поседује сагласност министарства надлежног за послове финансија.

Обвезник електронског евидентирања из члана 4. овог закона, може да повери информационом посреднику и извршење посебне обавезе електронског евидентирања.

Однос између издаваоца електронске фактуре или примаоца електронске фактуре, са једне стране, и информационог посредника, са друге стране, уређује се уговором.

Уговором између издаваоца електронске фактуре и информационог посредника не може се предвидети одговорност информационог посредника за садржину електронске фактуре и пратеће докуменатације.

Информациони посредник је одговоран ако својим пружањем услуге издавања, евидентирања, обраде, слања, примања и чувања електронске фактуре и пратеће документације угрози безбедност и функционисање система електронских фактура.

Заштита података

Члан 14.

Информациони посредник, централни информациони посредник и субјекти овлашћени да приступају систему електронских фактура дужни су да

обрађују податке о личности само у сврху одређену овим законом и штите их у складу са законом којим се уређује заштита података о личности.

Централни информациони посредник и информациони посредник дужни су да предузимају мере заштите од безбедносних ризика у складу са законом којим се уређује информациона безбедност.

Чување докумената у систему електронских фактура*

*Службени гласник РС, број 109/2025

Члан 15.

Електронска фактура издата или примљена од стране субјекта јавног сектора чува се трајно у систему електронских фактура.

Електронска фактура издата и примљена од стране субјекта приватног сектора чува се у року од десет година од истека године у којој је издата електронска фактура.

Електронска фактура издата и примљена од стране субјекта приватног сектора чува се у систему електронских фактура или у систему информационог посредника, који је ангажован за послове чувања од стране субјекта приватног сектора.

У случају спроведеног поступка стечаја, ликвидације или принудне ликвидације над информационом посредником, електронске фактуре које је информациони посредник чувао у име субјекта приватног сектора преносе се Централном информационом посреднику.

Веродостојност порекла и интегритет садржине електронске фактуре обезбеђује се од њеног издавања до истека рока до којег постоји обавеза њеног чувања.

Веродостојност порекла и интегритет садржине електронске фактуре обезбеђују се издавањем у формату прописаним овим законом, као и чувањем у формату погодном за електронско чување документа.

Субјект приватног сектора који је издао, односно примио електронску фактуру може одштампати електронску фактуру у једном или више примерака до истека рока за обавезно чување електронских фактура из става 2. овог члана, на начин који обезбеђује веродостојност порекла и интегритет садржине одштампане фактуре.

Фактура у папирном облику из става 7. овог члана сматра се аутентичном и после истека рока за обавезно чување електронских фактура из става 2. овог члана.

На документа која су сачињена, односно обрађена у систему електронских фактура сходно се примењују одредбе ст. 1–8. овог члана.*

Актом Владе ближе се уређују услови и начин чувања електронских фактура, начин обезбеђивања веродостојности и интегритета садржине фактура у папирном облику, чување, веродостојност порекла и интегритет садржине докумената из става 9. овог члана, као и услови и начин стављања на увид електронских фактура и

докумената из става 9. овог члана на основу захтева надлежног органа.*

*Службени гласник РС, број 109/2025

IV. НАДЗОР*

*Службени гласник РС, број 94/2024

Вршење и обавезе приликом вршења надзора

*Службени гласник РС, број 94/2024

Члан 16.

Надзор над применом овог закона врши министарство надлежно за послове финансија.*

Брисан је ранији став 2. (види члан 10. Закона - 94/2024-356)

*Службени гласник РС, број 94/2024

Члан 17.

Издавалац електронске фактуре, прималац електронске фактуре, централни информациони посредник и информациони посредник дужни су да у циљу несметаног вршења инспекцијског надзора и прикупљања података од значаја за вршење инспекцијског надзора над одређеним субјектом надзора омогуће лицу које врши инспекцијски надзор, увид у податке о пословању, пословну документацију, пратећу техничку опрему и уређаје који су у вези са обавезама прописаним законом.

V. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 18.

Новчаном казном у износу од 200.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај правно лице – субјект приватног сектора, односно јавно предузеће ако:

1) повреди обавезу издавања електронске фактуре (члан 3.);

1а) повреди обавезу исказивања података о статусу субјекта, односно обавезу усклађивања података о статусу субјекта (члан 3а);**

1б) не евидентира порез на додату вредност електронски у складу са овим законом (чл. 4, 4а и 4б****);****

1в) не користи систем електронских фактура у складу са овим законом (члан 5. став 1);**

2) користи податке који су доступни у систему електронских фактура у сврхе које нису прописане законом (**члан 5. став 11******).*

3) брисана је (види члан 9. Закона - 92/2023-236)

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник – субјект приватног сектора новчаном казном у износу од 50.000 до 500.000 динара.

За прекршај из става 1. овога члана казниће се одговорно лице правног лица – субјекта приватног сектора, **субјекта јавног сектора, односно лица на које се сходно примењују одредбе овог закона које се односе на субјекте јавног сектора и субјекте приватног сектора***, новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара.

Ако лице из ст. 1. и 2. овог члана коригује електронско евидентирање пореза на додату вредност из** чл. 4, 4а и 4б**** овог закона у којем је установљена грешка, сматраће се да том грешком није учињен прекршај из става 1. тачка 16) овог члана, под условом да корекцију изврши пре покретања поступка надзора из члана 16. овог закона.****

*Службени гласник РС, број 92/2023

**Службени гласник РС, број 94/2024

***Службени гласник РС, број 109/2025

****Службени гласник РС, број 80/2026

Члан 19.

Новчаном казном у износу од 200.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај информациони посредник који пружањем услуга издавања, евидентирања, обраде, слања, примања или чувања електронске фактуре и пратеће документације угрози безбедност и функционисање система електронских фактура (члан 13. став 10).

За прекршај из става 1. овог члана казниће се одговорно лице информационог посредника новчаном казном у износу од 50.000 до 150.000 динара.

Члан 20.

Брисан је (види члан 8. Закона - 109/2025-11)

Члан 21.

Новчаном казном у износу од 200.000 до 2.000.000 динара казниће се за прекршај издавалац електронске фактуре, прималац електронске фактуре и информациони посредник ако не омогуће лицу које врши инспекцијски надзор, у циљу несметаног вршења инспекцијског надзора и прикупљања података од значаја за вршење инспекцијског надзора над одређеним субјектом надзора, увид у податке о пословању, пословну документацију, пратећу техничку опрему и уређаје који су у вези са обавезама прописаним чланом 17. овог закона.

За прекршај из става 1. овога члана казниће се одговорно лице правног лица – субјекта приватног сектора новчаном казном у износу од 50.000 до 150.000 динара.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник – субјект приватног сектора – новчаном казном у износу од 50.000 до 500.000 динара.

VI. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Доношење прописа

Члан 22.

Подзаконски акти предвиђени овим законом донеће се у року од шест месеци од ступања на снагу овог закона.

Престанак важења одредаба других закона

Члан 23.

Одредбе члана 2. тачка 9), члана 4а ст. 1–4, члана 4б, члана 4в ст. 1, 2. и 4, члана 4г и члана 12. ст. 6–9. Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 68/15, 113/17 и 91/19) и члана 8. ст. 1. и 3. Закона о изменама и допуни Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, број 91/19) **престају да важе 30. априла 2022. године***.

Одредбе члана 8. став 2. Закона о изменама и допуни Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, број 91/19) и члана 9. став 3. и члана 64. став 3. Закона о рачуноводству („Службени гласник РС”, број 73/19) престају да важе даном ступања на снагу овог закона.

*Службени гласник РС, број 129/2021

Почетак примене

Члан 24.

Систем електронских фактура може да користи субјект јавног сектора и субјект приватног сектора по успостављању техничко-технолошких услова.

Обавеза субјекта јавног сектора да прими и чува електронску фактуру издату у складу са овим законом, као и обавеза издавања електронске фактуре другом субјекту јавног сектора, **примењују се од 1. маја 2022. године***.

Обавеза субјекта јавног сектора да изда електронску фактуру субјекту приватног сектора, у складу са овим законом, примењује се од 1. јула 2022. године.

Обавеза субјекта јавног сектора да електронски евидентира обрачун пореза на додату вредност у смислу члана 4. овог закона, **примењује се од 1. маја 2022. године***.

Обавеза субјекта приватног сектора да изда електронску фактуру субјекту јавног сектора, у складу са овим законом, **примењују се од 1. маја 2022. године***.

Обавеза субјекта приватног сектора да прими и чува електронску фактуру издату од стране субјекта јавног сектора, као и електронске фактуре издате од стране субјекта приватног сектора примењује се од 1. јула 2022. године.

Одредбе овог закона које се односе на обавезу издавања и чувања електронске фактуре у трансакцијама између субјеката приватног сектора примењују се од 1. јануара 2023. године.

Обавеза електронског евидентирања у вези са трансакцијама из члана 4. овог закона, осим трансакција у којима је једна од страна субјект јавног сектора, примењује се од 1. јануара 2023. године.

*Службени гласник РС, број 129/2021

Ступање на снагу

Члан 25.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОДРЕДБЕ КОЈЕ НИСУ УНЕТЕ У "ПРЕЧИШЋЕН ТЕКСТ" ЗАКОНА

*Закон о изменама и допунама Закона о електронском фактурисању:
"Службени гласник РС", број 129/2021-119*

Члан 6.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

*Закон о изменама и допунама Закона о електронском фактурисању:
"Службени гласник РС", број 138/2022-284*

Члан 10.

Подзаконски акт из члана 6. овог закона донеће се у року од три месеца од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 11.

Одредба члана 6. став 1. овог закона примењиваће се од 1. јуна 2023. године за електронске фактуре које се евидентирају у централни регистар фактура у складу са законом којим се уређују рокови измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама.

Члан 12.

Овај закон ступа на снагу 1. јануара 2023. године.

*Закон о изменама и допунама Закона о електронском фактурисању:
"Службени гласник РС", број 92/2023-236*

Члан 10.

Подзаконски акти предвиђени овим законом донеће се у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона, осим подзаконског акта којим се ближе уређују начин и поступак електронског евидентирања претходног пореза и корекције претходног пореза, који ће се донети у року од девет месеци од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 11.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, а примењиваће се од 1. јануара 2024. године, осим одредаба члана 5. ст. 1–4. овог закона које ће се примењивати за пореске периоде, у складу са законом

којим се уређује порез на додату вредност, који почињу после 31. августа 2024. године.

*Закон о изменама и допунама Закона о електронском фактурисању:
"Службени гласник РС", број 94/2024-356*

Члан 12.

Субјектима који су уписани у листу корисника система електронских фактура, а који се до 15. децембра 2024. године нису изјаснили о статусу субјекта у систему електронских фактура, у систем електронских фактура уносе се подаци о статусу субјекта на основу података преузетих од Пореске управе.

Члан 13.

Одредбе овог закона које садрже овлашћења за доношење подзаконских аката примењиваће се од дана ступања на снагу овог закона.

Подзаконски акти из става 1. овог члана донеће се закључно са 31. децембром 2024. године.

Члан 14.

Овај закон ступа на снагу 15. децембра 2024. године, а примењиваће се од 1. јануара 2025. године, осим чл. 3. и 12. овог закона који ће се примењивати од 15. децембра 2024. године, као и чл. 4. и 5. овог закона који ће се примењивати за пореске периоде, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, који почињу после 31. децембра 2024. године и члана 7. овог закона који ће се примењивати за пореске периоде, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, који почињу после 31. децембра 2026. године*.

**Службени гласник РС, број 109/2025*

*Закон о изменама и допунама Закона о електронском фактурисању:
"Службени гласник РС", број 109/2025-11*

Члан 10.

Одредбе овог закона које садрже овлашћења за доношење подзаконских аката примењују се од дана ступања на снагу овог закона.

Подзаконски акти из става 1. овог члана донеће се у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 11.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се почев за пореске периоде, у складу са законом којим се уређује порез на додату вредност, који почињу после 31. марта 2026. године, осим члана 9. овог закона који се примењује од дана ступања на снагу овог закона.

*Закон о изменама и допунама Закона о електронском фактурисању:
"Службени гласник РС", број 80/2026-197*

Члан 6.

Подзаконски акти из чл. 2. и 3. овог закона донеће се у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 7.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењиваће се од 1. јануара 2027. године, осим одредаба о електронском евидентирању набавке од пољопривредника и одредаба о листи царинских декларација за извоз, односно отпремање добара, које ће се примењивати од 1. јула 2027. године.